



Αριθμός 5/2023

**Η Επιτροπή του άρθρου 28 παρ. 4 του Ν. 2190/1994 (Α' 28)
(συγκροτηθείσα με την υπ' αριθμ. 428/25.4.2023 πράξη
της Προέδρου του Συμβουλίου της Επικρατείας)**

Αποτελούμενη από τη Σύμβουλο της Επικρατείας Μαρίνα Παπαδοπούλου, ως Πρόεδρο και τους Παρέδρους Ουρανία Νικολαράκου και Δημήτριο Βανδώρο, ως μέλη.

Συνήλθε στο κατάστημα του Συμβουλίου της Επικρατείας, την Τρίτη 2 Μαΐου 2023, προκειμένου να γνωμοδοτήσει επί των αιτημάτων που διατυπώνονται στο υπ' αριθ. Φ.122.1/46310/Ζ2/24.4.2023 έγγραφο της Υπουργού Παιδείας και Θρησκευμάτων.

Αφού άκουσε τον εισηγητή, Πάρεδρο του Συμβουλίου της Επικρατείας Δημήτριο Βανδώρο.

Σ κ έ φ θ η κ ε κ α τ á τ ο ν ν ó μ ο

1. Επειδή, στις παραγράφους 1 έως 4 του άρθρου 28 του ν. 2190/1994 (Α' 28), όπως το τελευταίο εδάφιο της παραγράφου 4 προστέθηκε με την παράγραφο 17 του άρθρου 20 του ν. 2738/1999 (Α' 180), ορίζονται τα εξής: «1. Κατά το διάστημα από την προκήρυξη βουλευτικών εκλογών έως την ορκωμοσία της Κυβέρνησης που προκύπτει κατά το άρθρο 37 του Συντάγματος, απαγορεύεται η έκδοση πράξεων που αφορούν το διορισμό ή πρόσληψη και οποιαδήποτε μεταβολή αναφερόμενη στην υπηρεσιακή κατάσταση κάθε κατηγορίας προσωπικού των υπηρεσιών και νομικών προσώπων του άρθρου 14 παρ. 1 του παρόντος [πλέον του άρθρου 2 παρ. 1 του ν. 4765/2021 (Α' 6), μετά την κατάργηση του άρθρου 14 παρ. 1 του ν. 2190/1994 με το άρθρο 61 παρ. 1 περ. α' του πιο πάνω νόμου], εκτός από τις πράξεις πειθαρχικής διαδικασίας, διαθεσιμότητας και αργίας, καθώς και τις πράξεις που



εκδίδονται σε συμμόρφωση προς δικαστική απόφαση. 2. Διαδικασίες σχετικές με τις κατά την προηγούμενη παράγραφο απαγορευόμενες μεταβολές, οι οποίες είχαν ήδη κινηθεί κατά την προκήρυξη των εκλογών, διακόπτονται. 3. Κατ' εξαίρεση από τις προηγούμενες παραγράφους επιτρέπεται η πρόσληψη προσωπικού προκειμένου να αντιμετωπισθούν έκτακτες ανάγκες που δημιουργούνται από σεισμούς, πλημμύρες και πυρκαγιές μεγάλης έκτασης. 4. Επίσης, επιτρέπονται υπηρεσιακές μεταβολές σε όλως εξαιρετικές περιπτώσεις, προκειμένου να αντιμετωπιστούν ιδιαίτερες επείγουσες και σοβαρές ανάγκες της υπηρεσίας. Για κάθε μεταβολή της παρούσας παραγράφου απαιτείται προηγούμενη σύμφωνη γνώμη τριμελούς επιτροπής που αποτελείται από τον αρχαιότερο Σύμβουλο της Επικρατείας και τους δύο αρχαιότερους παρέδρους του ίδιου δικαστηρίου Στην έννοια των κατά το πρώτο εδάφιο υπηρεσιακών μεταβολών περιλαμβάνεται και η πρόσληψη προσωπικού κατά το άρθρο 21 [πλέον άρθρα 37-42 του ν. 4765/2021, μετά την κατάργηση του άρθρου 21 του ν. 2190/1994 με το άρθρο 61 παρ. 1 περ. α' του πιο πάνω νόμου], για την αντιμετώπιση ιδιαίτερας επείγουσών και σοβαρών αναγκών της υπηρεσίας κατά το εδάφιο πρώτο της παρούσας παραγράφου». Εξάλλου, εξαιρέσεις από τους περιορισμούς των παραγράφων 1 και 2 του άρθρου 28 προβλέπονται και στις παραγράφους 5 (όπως, μετά την αντικατάστασή της με το άρθρο 82 παρ. 2 του ν. 4604/2019 (Α' 50), διαμορφώθηκε τελικά με το άρθρο 27 παρ. 1 του ν. 5043/2023, Α' 91), 6 και 21 (όπως είχε προστεθεί με το άρθρο 58 του ν. 5001/2022 (Α' 227) και αντικαταστάθηκε με το άρθρο 27 παρ. 2 του ν. 5043/2023) του ίδιου άρθρου, καθώς και στα άρθρα 27 παρ. 3 του ν. 5043/2023 και τέταρτο παρ. 2 περ. β' του ν. 4616/2019 (Α' 86).

2. Επειδή, από τον συνδυασμό των διατάξεων αυτών προκύπτει ότι κατά το διάστημα από την προκήρυξη βουλευτικών εκλογών έως την ορκωμοσία της Κυβέρνησης που προκύπτει κατά το άρθρο 37 του Συντάγματος, αν δεν συντρέχουν οι προβλεπόμενες στον νόμο εξαιρέσεις, οι υπηρεσιακές μεταβολές του προσωπικού κάθε κατηγορίας των υπηρεσιών και νομικών προσώπων του άρθρου 2 παρ. 1 του ν.



4765/2021, καθώς και η πρόσληψη προσωπικού με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου κατά τα άρθρα 37-42 του ίδιου νόμου, επιτρέπονται σε όλως εξαιρετικές περιπτώσεις, προκειμένου να αντιμετωπισθούν ιδιαιτέρως επείγουσες και σοβαρές ανάγκες της υπηρεσίας, ύστερα από σύμφωνη γνώμη Επιτροπής του Συμβουλίου της Επικρατείας, που συγκροτείται κατά το άρθρο 28 παρ. 4 του ν. 2190/1994. Η Επιτροπή γνωμοδοτεί για τη διενέργεια υπηρεσιακών μεταβολών του προσωπικού των φορέων του άρθρου 2 παρ. 1 του ν. 4765/2021, ή την πρόσληψη προσωπικού κατά τα άρθρα 37-42 του ίδιου νόμου, αφού εξετάσει, με βάση τα εκτιθέμενα στο αίτημα και τα στοιχεία που το συνοδεύουν, αν πρόκειται για όλως εξαιρετικές περιπτώσεις και απαιτείται η αντιμετώπιση ιδιαιτέρως επείγουσών και σοβαρών αναγκών της υπηρεσίας. Η σύμφωνη γνώμη της Επιτροπής αποτελεί αναγκαία προϋπόθεση για την εξαίρεση από τις απαγορεύσεις του άρθρου 28 παρ. 1 και 2 του ν. 2190/1994 και δεν υποκαθιστά πράξεις ή αποφάσεις ή έκδοση των οποίων απαιτείται κατά τον νόμο για τη διενέργεια της υπηρεσιακής μεταβολής ή της πρόσληψης ή για τη συνέχιση της σχετικής διαδικασίας ούτε δε η γνώμη της Επιτροπής έχει ως συνέπεια να αίρονται απαγορεύσεις που προβλέπονται στο Σύνταγμα και τον νόμο, όπως στις διατάξεις των άρθρων 103 παρ. 8 του Συντάγματος, 38 παρ. 1 του ν. 4765/2021, 101 του π.δ. 80/2022 (Α' 222) κ.ά. (βλ. Γνωμ. Επιτροπής 69-88, 90-118/2019).

3. Επειδή, με το Φ.122.1/46310/Ζ2/24.4.2023 έγγραφο της Υπουργού Παιδείας και Θρησκευμάτων ζητείται, για την εύρυθμη και απρόσκοπτη λειτουργία των ΑΕΙ, ενόψει της έναρξης του νέου ακαδημαϊκού έτους και της συνέχισης των υλοποιούμενων από αυτά ερευνητικών προγραμμάτων, η σύμφωνη γνώμη της Επιτροπής για την εξαίρεση από την αναστολή του άρθρου 28 του ν. 2190/1994: «Α. Του διορισμού και των διαδικασιών εκλογής μελών ΔΕΠ και Ειδικού Διδακτικού Προσωπικού (ΕΕΠ, ΕΔΙΠ, ΕΤΕΠ) με τις προπαρασκευαστικές αυτών διαδικασίες (ενδεικτικά και όχι περιοριστικά: κατανομή θέσεων, έγκριση και έκδοση προκηρύξεων, ορισμός και συγκρότηση εκλεκτορικών σωμάτων,



διαδικασία ελέγχου νομιμότητας κ.λπ.). Β. Της πρόσληψης και των σχετικών με αυτήν προπαρασκευαστικών διαδικασιών (έκδοση Εγκριτικής Απόφασης της Επιτροπής της παρ. 1 του άρθρου 2 της ΠΥΣ 33/2006, της υπουργικής απόφασης του άρθρου 35 παρ. 1 του ν. 5027/2023 κ.λπ.) του πάσης φύσεως έκτακτου προσωπικού στα ΑΕΙ (ενδεικτικά: εντεταλμένων διδασκόντων του άρθρου 173 του ν. 4957/2022, Α' 141). Γ. Την κατάρτιση και ανανέωση των συμβάσεων εργασίας ορισμένου χρόνου ή έργου συμπεριλαμβανομένων όλων των προπαρασκευαστικών διαδικασιών σύμφωνα με τις διατάξεις του ν. 4957/2022, στο πλαίσιο πάσης φύσεως έργων / προγραμμάτων που διαχειρίζονται και υλοποιούν οι Ειδικοί Λογαριασμοί Κονδυλίων Έρευνας (ΕΛΚΕ) των Ανωτάτων Εκπαιδευτικών Ιδρυμάτων (ΑΕΙ)». Στο ανωτέρω έγγραφο της Υπουργού Παιδείας και Θρησκευμάτων παρατίθενται οι λόγοι που καθιστούν επείγουσα την εξαίρεση από τους περιορισμούς του άρθρου 28 παρ. 1 του ν. 2190/1994, στους οποίους, πλην άλλων, περιλαμβάνονται: α) η επικείμενη συνταξιοδότηση μεγάλου αριθμού υπηρετούντων μελών του ΔΕΠ των ΑΕΙ της χώρας στις 31.8.2023, β) η ανάγκη άμεσης στελέχωσης των Τμημάτων και των Σχολών των ΑΕΙ, γ) η άμεση ανάγκη πρόσληψης του προβλεπόμενου από τη διάταξη του άρθρου 173 του ν. 4957/2022 προσωπικού (εντεταλμένοι διδάσκοντες), δ) η μεγάλη χρονική διάρκεια των διαδικασιών εκλογής μελών ΔΕΠ και Ειδικού Διδακτικού Προσωπικού (ΕΕΠ, ΕΔΙΠ, ΕΤΕΠ) καθώς και πρόσληψης έκτακτου προσωπικού, ε) η απρόσκοπτη υλοποίηση των ερευνητικών έργων και προγραμμάτων που υλοποιούν τα ΑΕΙ.

4. Επειδή, η έγκαιρη επιλογή και διορισμός ή πρόσληψη του προσωπικού των ΑΕΙ που συμβάλλει στο εκπαιδευτικό και ερευνητικό έργο τους αποτελεί αναγκαία προϋπόθεση για τη λειτουργία τους. Συνεπώς, ενόψει και των διαλαμβανομένων στο έγγραφο της Υπουργού Παιδείας και Θρησκευμάτων προς την Επιτροπή, τα αιτήματα με αριθμούς 1 και 2, κατά το μέρος που αφορούν την κίνηση και συνέχιση των διαδικασιών επιλογής και διορισμού ή πρόσληψης, κατά περίπτωση, των μελών του Διδακτικού Ερευνητικού Προσωπικού (ΔΕΠ), του Ειδικού



Εκπαιδευτικού Προσωπικού (ΕΕΠ - άρθρο 163 του ν. 4957/2022), του Εργαστηριακού Διδακτικού Προσωπικού (ΕΔΙΠ - άρθρο 164 του ν. 4957/2022), του Ειδικού Τεχνικού Εργαστηριακού Προσωπικού (ΕΤΕΠ - άρθρο 165 του ν. 4957/2022) και των Εντεταλμένων Διδασκόντων (άρθρο 173 του ν. 4957/2022) πρέπει να ικανοποιηθούν, διότι οι επίμαχες υπηρεσιακές μεταβολές συνιστούν όλως εξαιρετικές περιπτώσεις και απαιτούνται για την αντιμετώπιση ιδιαίτερως επείγουσών και σοβαρών εκπαιδευτικών αναγκών των ΑΕΙ της Χώρας (βλ. Γνωμ. Επιτροπής 102, 28/2019).

5. Επειδή, με το αίτημα με αριθμό 2 ζητείται η σύμφωνη γνώμη της Επιτροπής για την εξαίρεση από την αναστολή των προσλήψεων και του «πάσης φύσεως έκτακτου προσωπικού στα ΑΕΙ». Το αίτημα είναι απορριπτέο ως αόριστο, διότι δεν προσδιορίζεται ποιο ακριβώς είναι αυτό το προσωπικό.

6. Επειδή, τα πάσης φύσης έργα και προγράμματα που διαχειρίζονται και υλοποιούν οι Ειδικοί Λογαριασμοί Κονδυλίων Έρευνας (ΕΛΚΕ - άρθρα 229-259 ν. 4957/2022) είναι αναγκαία για την επιτέλεση του ερευνητικού έργου των ΑΕΙ. Εξάλλου, τα έργα και προγράμματα αυτά πρέπει, καταρχήν, να υλοποιούνται χωρίς διακοπή. Συνεπώς, η κατάρτιση και ανανέωση των συμβάσεων εργασίας ορισμένου χρόνου ή έργου συμπεριλαμβανομένων όλων των προπαρασκευαστικών διαδικασιών σύμφωνα με τις διατάξεις του ν. 4957/2022, στο πλαίσιο πάσης φύσεως έργων και προγραμμάτων που διαχειρίζονται και υλοποιούν οι ΕΛΚΕ συνιστούν όλως εξαιρετικές περιπτώσεις και απαιτούνται για την αντιμετώπιση ιδιαίτερως επείγουσών και σοβαρών ερευνητικών αναγκών των ΑΕΙ της Χώρας. Συνεπώς, το αίτημα με αριθμό 3 πρέπει να ικανοποιηθεί.

Δ ι ά τ α ύ τ α

Α. Γνωμοδοτεί ότι συντρέχουν, κατά το σκεπτικό, οι προϋποθέσεις του άρθρου 28 παρ. 4 του ν. 2190/1994 για την κατ' εξαίρεση κίνηση και συνέχιση των διαδικασιών που αναφέρονται στο Φ.122.1/46310/Ζ2/ 24.4.2023 έγγραφο της Υπουργού Παιδείας και Θρησκευμάτων όσον

αφορά: α) την επιλογή και διορισμό ή πρόσληψη, κατά περίπτωση, των μελών του ΔΕΠ, του ΕΕΠ, του ΕΔΙΠ, του ΕΤΕΠ και των Εντεταλμένων Διδασκόντων των ΑΕΙ της Χώρας, β) την κατάρτιση και ανανέωση των συμβάσεων εργασίας ορισμένου χρόνου ή έργου συμπεριλαμβανομένων όλων των προπαρασκευαστικών διαδικασιών σύμφωνα με τις διατάξεις του ν. 4957/2022, στο πλαίσιο πάσης φύσεως έργων και προγραμμάτων που διαχειρίζονται και υλοποιούν οι ΕΛΚΕ των ΑΕΙ της Χώρας.

Β. Δεν παρέχει σύμφωνη γνώμη για την εξαίρεση από την αναστολή των προσλήψεων του λοιπού «πάσης φύσεως έκτακτου προσωπικού στα ΑΕΙ», όπως ζητήθηκε με το αίτημα με αριθμό 2.

Κρίθηκε και αποφασίσθηκε στην Αθήνα στις 2 Μαΐου 2023.

Η Πρόεδρος



Μαρίνα Παπαδοπούλου

Σύμβουλος της Επικρατείας



ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ

8/5/2023

Δ/η Γραμματέας

Σταυρούλα Χάρου